



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO
Direktorat za elektronske komunikacije

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana
Tel.: (01) 400-32 88 Faks: (01) 400-32 90

**PRIROČNIK ZA LOKALNE SKUPNOSTI, REGIONALNE RAZVOJNE AGENCIJE,
OPERATERJE IN PONUDNIKE STORITEV PRI PROJEKTU**

**Gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega
širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v
lokalni skupnosti**

KAZALO

1. UVOD	1
2. GRADNJA ODPRTIH ŠIROKOPASOVNIH OMREŽIJ ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ – NAVODILA LOKALNIM SKUPNOSTIM	2
2.1 VRSTE ODPRTIH ŠIROKOPASOVNIH OMREŽIJ ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ	2
2.2 ZASNOVA PROJEKTA GRADNJE TRŽNEGA ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ	3
2.3 ZASNOVA PROJEKTA GRADNJE ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ Z DRŽAVNIMI IN EU SREDSTVI	5
2.4 PREDLOG MINISTRSTVA ZA GOSPODARSTVO	6
3. KAKO PRIPRAVITI NAČRT RAZVOJA ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ LOKALNE SKUPNOSTI	6
3.1 PRIPRAVA NAČRTA	7
3.2 NAVODILA ZA PRIPRAVO NAČRTA	7
4. SCENARIJ PO KORAKIH – KAKO LOKALNA SKUPNOST OMOGOČI GRADNJO ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ	9
1. PRVI KORAK: PRIPRAVA NAČRTA RAZVOJA	9
2. KORAK: OBJAVA JAVNEGA RAZPISA IN IZBIRA PONUDNIKA	10
3. KORAK: KONKURENČNI DIALOG	11
4. KORAK: UGOTAVLJANJE NEOBTOJA KOMERCIALNEGA INTERESA ZA GRADNJO DELA OMREŽJA	11
5. KORAK: KANDIDATURA ZA DRŽAVNA IN SREDSTVA ESRR	12
5. POVZETEK	13

1. UVOD

Namen dokumenta je pripraviti lokalne skupnosti na gradnjo odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij ter na učinkovito pridobivanje sredstev iz Evropskega sklada za regionalni razvoj – ESRR. V projekt bodo vključene tudi regionalne razvojne agencije, operaterji, ponudniki storitev pa tudi končni uporabniki oz. vsi zainteresirani udeleženci. S tem projektom se bo izboljšala konkurenčnost gospodarstva in dostopnost do širokopasovnih storitev, saj razvoj elektronskih komunikacij vpliva na hitrejšo gospodarsko rast, je temelj razvoja informacijske družbe ter predstavlja pomemben dejavnik možnosti enako dostopnih informacij za vse prebivalce. Ministrstvo za gospodarstvo se zaveda, da je za implementacijo projekta potrebno sodelovanje vseh udeležencev.

Doseženi cilji projekta, tako kratkoročni kot dolgoročni, bodo spodbudili razvoj različnih storitev, povečali učinkovitost javnih institucij ter gospodarstva, omogočili hitrejši dostop do znanja in razvoj podjetništva z visoko dodano vrednostjo tudi v manj razvitih krajih. Pozitivni učinki se bodo pokazali pri razvoju gospodarstva in bodo vplivali na razvoj v izobraževalnih, raziskovalnih, kulturnih in zdravstvenih institucijah ter enakomernejši razvoj regij in podeželja.

Vlada Republike Slovenije si je kot eno prednostnih nalog zadala tudi omogočiti dostopnost in uporabo informacijskih in telekomunikacijskih tehnologij vsem državljanom Republike Slovenije in v okviru tega premagovanje digitalne ločnice. Razvoj informacijske družbe predstavlja enega izmed glavnih socialnih in ekonomskih izzivov Evropske unije in ostalega sveta (Information Society And Economic And Social Cohesion – The Role Of The Structural Funds, 2002). Ministrstvo za gospodarstvo bo v skladu s tem na področju elektronskih komunikacij razvilo programe in politike z namenom zagotovitve uravnoveženega razvoja vseh lokalnih skupnosti v Republiki Sloveniji.

Nacionalna širokopasovna mreža je nacionalni projekt, ki se bo izvajal v okviru Resolucije o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007-2023 in katerega namen je omogočiti vsem državljanom Republike Slovenije dostop do širokopasovnih storitev in interneta. Ministrstvo za gospodarstvo si je zadalo cilj v okviru projekta Nacionalna širokopasovna mreža pospešiti gradnjo širokopasovnih omrežij predvsem tam, kjer se do sedaj niso ustrezno razvila. Različni projekti bodo omogočili večjo konkurenco in razvoj širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij po celi Sloveniji. Večji poudarek pri gradnji širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij bo dan podeželskim področjem in manj razvitim regijam. Projekti predvidevajo uporabe različnih tehnologij in različne načine financiranja. Večina omrežij bo zgrajena z zasebnimi sredstvi, Ministrstvo za gospodarstvo pa predvideva tudi financiranje določenih projektov z državnimi sredstvi in sredstvi evropskih strukturnih skladov.

Izvajanje programa bo omogočilo vsem končnim uporabnikom v Sloveniji, da bodo z možnostjo širokopasovnih povezav pridobili možnost uporabe širokopasovnih storitev naslednjih generacij in ostalih prednosti, ki jih prinašajo hitro razvijajoče informacijske ter telekomunikacijske tehnologije, najkasneje do leta 2010. Dosežena bo bistveno enakomernejša teritorialna razvitost omrežij in storitev elektronskih komunikacij. Ciljni uporabniki so končni zasebni uporabniki, javne institucije ter gospodarstvo. Do konca leta 2010 mora biti vsakemu prebivalcu omogočeno, da se poveže s hitrostjo vsaj 512kbit/s, vsaj 90% prebivalcem pa s hitrostjo vsaj 2Mbit/s, do svetovnega spleta. Dolgoročna cilja izvajanja

Resolucije o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007-2023 pa sta omogočiti 90% prebivalcem dostop do storitev trojčka »triple play« in hitrosti vsaj 20Mbit/s do leta 2015 in 90% prebivalstvu omogočiti optične povezave do doma do leta 2020.

2. GRADNJA ODPRTIH ŠIROKOPASOVNIH OMREŽIJ ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ – NAVODILA LOKALNIM SKUPNOSTIM

Cilj gradnje odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij je v posameznih lokalnih skupnostih, predvsem na področjih, kjer širokopasovna omrežja niso prisotna, zgraditi odprta širokopasovna omrežja elektronskih komunikacij, ki bodo povezala vsa naselja v lokalni skupnosti ter vse zainteresirane končne uporabnike s širokopasovnimi hrbtničnimi omrežji in ki bodo dostopna pod enakimi pogoji vsem zainteresiranim operaterjem in ponudnikom storitev. Slednje bo omogočilo ponudbo vseh vrst storitev elektronskih komunikacij s strani vseh ponudnikov storitev in to vsem zainteresiranim končnim uporabnikom.

Država in lokalna samouprava lahko spodbudita gradnjo odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij na različne načine. Zelo pomembno je, da olajšata pridobivanje dovoljenj za gradnjo. V skladu z Zakonom o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. št. 43/04, 86/04 – ZVOP-1 in 129/06) pa lahko tudi načrtujejo gradnjo odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij. Obstoječa zakonska ureditev je že zelo poenostavila gradnjo kabelskih kanalizacion, saj zanjo niso potrebna gradbena dovoljenja. Istočasno vse navedeno lahko tudi racionalizira posege v prostor skladno s cilji, ki jih zasleduje tudi zakonodaja s področja urejanja prostora, ki bo tudi zahtevala, da je pogoj za komunalno opremljenost zemljišč tudi kabelska kanalizacija.

Lokalne skupnosti se lahko odločijo za gradnjo odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij v obliki javno-zasebnega partnerstva. Država bo priskočila na pomoč le tam, kjer za gradnjo z zasebnim kapitalom ne bo dovolj interesa.

Pomembno odgovornost za razvoj odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij nosijo lokalne samouprave. Prepoznavajo krajevne potrebe, motivirajo občane, usklajujejo interese, pripravljajo krajevne razvojne programe in skrbijo za vpetost v območne in državne razvojne programe. Poleg tega odločajo o fizični graditvi odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij in pripadajoče pasivne komunalne infrastrukture, saj lahko bistveno prispevajo k odpravi največjih ovir. Vplivajo lahko na urejanje lastniških razmerij, izdajo dovoljenj, hitrost administrativnih postopkov, predvsem pa na dostopnost pasivne komunalne infrastrukture.

2.1 VRSTE ODPRTIH ŠIROKOPASOVNIH OMREŽIJ ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ

Širokopasovno omrežje elektronskih komunikacij je tisto omrežje, ki končnemu uporabniku ponuja možnost dostopa do širokopasovnih storitev.

Odprtost omrežja elektronskih komunikacij pomeni, da imajo vsi operaterji in ponudniki storitev elektronskih komunikacij omogočen vstop v to omrežje in da lahko preko njega ponudijo svoje storitve vsem končnim uporabnikom tega omrežja. Pri tem morajo biti zagotovljeni za vse enaki pogoji, v skladu z določbami Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 43/04, 86/04 – ZVOP-1 in 129/06).

Glede na obliko financiranja odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij ločimo tržna (komercialna) omrežja in z javnimi sredstvi zgrajena omrežja. Tržna omrežja zgradijo ponudniki s svojimi sredstvi. Kapacitete teh omrežij nato ponujajo na komercialni osnovi, pri čemer lahko ustvarjajo dobiček. Z javnimi sredstvi zgrajena omrežja zgradijo ponudniki s pomočjo občinskih, državnih in sredstev evropskih skladov. Ponudniki s ponujanjem kapacitet na teh omrežjih ne smejo ustvarjati dobička.

2.2 ZASNOVA PROJEKTA GRADNJE TRŽNEGA ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ

Občinska, državna in evropska sredstva je za gradnjo širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij dovoljeno uporabljati le tam, kjer je dokazano, da ni tržnega interesa (Commission Staff Working Paper, Guidelines On Criteria And Modalities Of Implementation Of Structural Funds In Support Of Electronic Communications, 2003, str. 8). Zato bodo morale lokalne skupnosti najprej poskusiti zgraditi tržna odprta širokopasovna omrežja elektronskih komunikacij. Šele ko bodo dokazale, da določena omrežja oziroma dele omrežij ni možno zgraditi na podlagi tržnih pogojev, bodo lahko za gradnjo uporabila lastna sredstva ali pa bodo s temi projekti kandidirala za državna in evropska sredstva.

Lokalne skupnosti bodo morale s pomočjo javnih razpisov najprej poiskati ponudbe za gradnjo tržnih odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij. Javne razpise lahko lokalne skupnosti objavijo po 15.3.2007, ko stopi v veljavo Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06). V nadaljevanju je opisan postopek, ki ga predlaga Ministrstvo za gospodarstvo..

Lokalna skupnost ali skupine lokalnih skupnosti najprej pripravijo Načrt razvoja širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti. V njem lokalna skupnost predvidi dele (naselja, deli naselij,...), katerih končnim uporabnikom je potrebno omogočiti dostop v odprto širokopasovno omrežje, ter oceni njihove potrebe. Podrobnejša navodila so v poglavju 3, *Kako pripraviti Načrt razvoja širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij lokalne skupnosti*, tega priročnika.

Načrt razvoja širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij je podlaga za pripravo in objavo javnega razpisa lokalne skupnosti za izbiro izvajalca gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij. Izbrani ponudnik bo poskrbel tako za gradnjo kot tudi za upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij. Praviloma bo s to dejavnostjo lahko ustvarjal dobiček ali vsaj pokrtil stroške financiranja gradnje, upravljanja in vzdrževanja.

Ponudnik gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja pripravi projekt, zgradi omrežje ter ga upravlja in vzdržuje tako, da njegove zmogljivosti ponuja vsem operaterjem in ponudnikom storitev pod enakimi pogoji. Ponudnik v svoji ponudbi predvidi

gradnjo celotnega omrežja, in pri tem predvidi gradnjo dela omrežja **z lastnimi sredstvi in del omrežja z državnimi in evropskimi sredstvi**. Za tisti del omrežja, ki ga bo ponudnik izgradil z državnimi in evropskimi sredstvi, mora dokazati, da na določenem območju ni tržnega interesa za gradnjo omrežja. Pri tem z lastnimi sredstvi zgrajen del omrežja upravlja z namenom ustvarjanja dobička in v skladu s pogoji tega razpisa, z državnimi in evropskimi sredstvi zgrajen del omrežja pa upravlja neprofitno. Ponudnik lahko zgrajeno omrežje uporablja tudi sam, vendar pod enakimi pogoji, pod katerimi ga trži drugim operaterjem in ponudnikom storitev, v skladu z določbami Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 43/04, 86/04 – ZVOP-1 in 129/06).

Izbrani ponudnik bo zgradil, upravljal in vzdrževal komercialni del omrežja (torej tisti del omrežja, ki ga bo zgradil z lastnimi sredstvi) in bo po pretečenem obdobju dvajsetih let na lokalno skupnost prenesel lastninsko pravico na omrežju oziroma njegovi infrastrukturi v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu.

S projektom izbranega ponudnika, in sicer v tistem delu, ki se nanaša na gradnjo nekomercialnega dela omrežja, bo lokalna skupnost kandidirala na javnem razpisu Ministrstva za gospodarstvo. V primeru, če bo lokalna skupnost s kandidaturo uspela in bo pridobila državna in evropska sredstva, bo izbrani ponudnik pričel še z gradnjo nekomercialnega dela omrežja. Ta del omrežja bo takoj v lasti lokalne skupnosti, ponudnik, t.j. izbrani izvajalec, ki bo to omrežje zgradil, pa bo z omrežjem, lahko upravljal in bo zaračunaval stroške upravljanja.

Ponudnika se izbere v skladu z merili iz dokumentacije javnega razpisa. Merila so naslednja:

- najvišja cena na končnega uporabnika, ki jo bo ponudnik mesečno zaračunaval ponudnikom storitev za dostop do končnega uporabnika na delu omrežja, zgrajenem z lastnimi sredstvi ponudnika;
- delež omrežja (v odstotkih prebivalstva) na območjih brez širokopasovne infrastrukture, ki ga ponudnik namerava zgraditi z lastnimi sredstvi;
- cena gradnje nekomercialnega dela omrežja, ki bo zgrajen z državnimi in evropskimi sredstvi.

Lokalna skupnost lahko v odprto širokopasovno omrežje elektronskih komunikacij vloži del svoje obstoječe infrastrukture ter pravico do služnosti na zemljiščih, ki so v lasti lokalne skupnosti. V zameno za svoj vložek lokalna skupnost zahteva plačilo služnostne pravice in pravico do izkoriščanja obstoječe infrastrukture (prej položene cevi,...). Priporočljivo je, da lokalna skupnost svoj vložek ovrednoti, pri čemer pa naj bo nadomestilo za služnost ter nadomestilo za uporabo že obstoječih kapacitet čim nižje, saj bo tako lažje prišla do več konkurenčnih ponudb.

Lokalna skupnost mora predvideti tudi bodoče gradnje infrastruktur na svojem ozemlju (vodovod, kanalizacija, razsvetljava,...) ter zahtevati od izvajalcev, da ob posegih v prostor položijo dodatne cevi, ki jih je možno uporabiti v namen gradnje telekomunikacijske infrastrukture. Tako se gradnja poceni in zmanjša število posegov v prostor.

2.3 ZASNOVA PROJEKTA GRADNJE ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ Z DRŽAVNIMI IN EU SREDSTVI

Kjer ne obstaja komercialni interes ponudnikov, bo država v finančni perspektivi 2007-2013 pričela z gradnjo odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij z državnimi in evropskimi sredstvi. Pogoji za pridobitev evropskih sredstev so tehnološka nevtralnost, odprt dostop, transparentnost in odsotnost tržnega interesa. Odsotnost tržnega interesa bo morala biti nedvoumno dokazana, saj je to eden od pomembnejših kriterijev pridobivanja evropskih sredstev. Ministrstvo za gospodarstvo bo kot pogoj za sodelovanje lokalnih skupnosti v projektih naslednje finančne perspektive zahtevalo aktivno vlogo lokalne skupnosti pri gradnji tržnega odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij.

Ministrstvo za gospodarstvo bo ugotavljalo tržni interes glede na rezultate predhodnega javnega razpisa za tržna odprta širokopasovna omrežja elektronskih komunikacij.

Naročnik kandidira na javni razpis z izdelanim projektom za gradnjo **celotnega** odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti, pri tem pa ločeno označi tiste dele omrežja, ki jih bo gradil z lastnimi sredstvi, t.j. označi tiste dele, kjer ima ponudnik tržni interes za gradnjo omrežja, in tiste dele omrežja, kjer ni tržnega interesa, za gradnjo in upravljanje omrežja.. Za te dele omrežja mora ponudnik predložiti finančne izračune, iz katerih je razvidno, da jih ni mogoče zgraditi na komercialni osnovi. Podati mora specifikacijo vseh stroškov in ponudbo predstaviti v obliki, primerni za gradnjo po principu projekta na ključ.

Ne glede na to, koliko ponudb bo prispelo, Ministrstvo za gospodarstvo priporoča konkurenčni dialog.

Lokalna skupnost se v postopku konkurenčnega dialoga pogaja o gradnji, upravljanju in vzdrževanju odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti.

Cilj dialoga je doseči čim večji delež komercialnega dela omrežja, kjer ni možen širokopasovni dostop, in katerega je ponudnik pripravljen zgraditi z lastnimi sredstvi, ter čim nižjo ceno na končnega uporabnika, ki jo bo izbrani ponudnik zaračunaval ponudnikom storitev za dostop do končnega uporabnika.

Postopek konkurenčnega dialoga se izvede v dveh fazah. V prvi fazi naročnik izbere kandidate, v skladu s pogoji, navedenimi v javnem razpisu, s katerimi v drugi fazi vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitev za zadovoljitev ciljev in potreb naročnika. V tem dialogu naročnik razpravlja o vseh vidikih projekta in rešitve med seboj primerja.

Naročnik zaključi dialog in kandidate, ki so sodelovali v zadnji fazi dialoga, pozove, da predložijo ponudbe, pripravljene ob upoštevanju rešitev, predstavljenih in opredeljenih med dialogom.

Ponudbe, v katerih se upoštevajo rešitve, predstavljene in opredeljene med dialogom, se predložijo v roku 14 dni od zaključka dialoga.

Po končanem postopku konkurenčnega dialoga naročnik izbere ponudbo, ki je ekonomsko najugodnejša oziroma zasleduje cilj in potrebe naročnika.

Naročnik drugim udeležencem ne sme razkriti predlagane rešitve ali drugih zaupnih informacij, posredovanih s strani določenega kandidata, ki sodeluje v dialogu, brez njegove privolitve.

S tistimi deli omrežja, za katere bo dokazano, da jih ni mogoče zgraditi na komercialni osnovi, bo lokalna skupnost z dokazili o neobstoju komercialnega interesa in s ponudbo izbranega ponudnika za gradnjo, upravljanje ter vzdrževanje nekomercialnega dela omrežja lahko kandidirala pri Ministrstvu za gospodarstvo na razpisu za gradnjo s pomočjo državnih in evropskih sredstev. Pri tem bo potrebno nedvomno izkazati, da komercialni interes dejansko ne obstaja. Šele v primeru uspešne kandidature na ta sredstva bo ponudnik pričel z gradnjo dela omrežja, ki se bo financiral z državnimi in evropskimi sredstvi.

2.4 PREDLOG MINISTRSTVA ZA GOSPODARSTVO

Ministrstvo za gospodarstvo predlaga, da lokalne skupnosti izvedejo javni razpis za izbiro izvajalca gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti. Želena je, da lokalna skupnost prilagodi besedilo dokumentacije javnega razpisa svojim specifičnim potrebam in obstoječemu stanju omrežja elektronskih komunikacij.

Ministrstvo za gospodarstvo predlaga, da se lokalne skupnosti, kjer je iz ekonomskega in socialnega vidika smotrnejše, povežejo med seboj in skupaj pripravijo Načrt razvoja širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij ter izvedejo javni razpis za izbiro izvajalca gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij. Lahko pa se povežejo tudi z regionalnimi razvojnimi agencijami in skupaj izpeljejo postopek.

Lokalna skupnost izvede vse postopke samostojno ali s pomočjo regionalne razvojne agencije, o rezultatih javnega razpisa pa poroča Ministrstvu za gospodarstvo.

Dodatna vprašanja lahko lokalne skupnosti naslovijo na elektronsko pošto: gp.mg@gov.si s pripisom Gradnja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti.

3. KAKO PRIPRAVITI NAČRT RAZVOJA ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ LOKALNE SKUPNOSTI

Načrt razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij lokalne skupnosti predstavlja del dokumentacije Javnega razpisa za izbiro izvajalca gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti.

V prilogi z naslovom Načrt razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij lokalne skupnosti razpisne dokumentacije Javnega razpisa za izbiro izvajalca

gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij (v nadaljevanju: odprtega širokopasovnega omrežja) v lokalni skupnosti **lokalna skupnost** (občina, skupina občin, mestna četrt) predvidi dele lokalne skupnosti (naselja, deli naselij,...), katerih končnim uporabnikom je potrebno omogočiti dostop v odprto širokopasovno omrežje, ter oceni njihove potrebe.

3.1 PRIPRAVA NAČRTA

Načrt razvoja odprtega širokopasovnega omrežja lokalne skupnosti (v nadaljevanju: Načrt) pripravi lokalna skupnost tako, da najprej preveri stanje v svojih naseljih. Ugotoviti mora, na katerih območjih končnim uporabnikom ni omogočen dostop v širokopasovno omrežje in preveriti, kakšne so njihove potrebe. Za posamezno ulico ali naselje mora lokalna skupnost ugotoviti potrebe večine tam živečih krajanov in tam delujočih podjetij.

3.2 NAVODILA ZA PRIPRAVO NAČRTA

Na podlagi ugotovitev lokalna skupnost pripravi Načrt, ki mora vsebovati predvsem naslednje:

- kje so območja, kjer je možno priti do širokopasovnega priključka, in kje so območja, kjer ni možno priti do širokopasovnega priključka (jasno je potrebno določiti območja, kjer ni možno, kjer je delno možno (samo en operater) in kjer je možno (več operaterjev nudi širokopasovni priključek) priti do širokopasovnega priključka);

Okvirno si lahko lokalna skupnost pomaga s podatki in informacijami Ministrstva za gospodarstvo, natančne podatke pa mora lokalna skupnost pridobiti sama. Lokalna skupnost mora ločiti tudi območja, kjer je možno priti do relativno majhnih hitrosti in območja, kjer ni prisotna kabelska kanalizacija.

- potrebno je preveriti potrebe vseh zainteresiranih končnih uporabnikov (javne institucije, gospodarske družbe, gospodinjstva) - določiti njihovo lokacijo ter potrebno pasovno širino (v Mbit/s);

Lokalna skupnost pripravi seznam zahtevnejših uporabnikov, ki so predvidoma gospodarske družbe in javne institucije, ter njihove potrebe glede pasovne širine.

- lokacijo obstoječe javne infrastrukture, ki jo je možno uporabiti za gradnjo širokopasovnega omrežja;

Lokalna skupnost predvidi uporabo obstoječe kanalizacije, ki jo ponudnik gradnje lahko uporabi pri gradnji omrežja ter pogoje uporabe te kanalizacije.

- lokacije planiranih posegov v obstoječo javno infrastrukturo, ki jo je možno uporabiti za hkratno gradnjo širokopasovnega omrežja;
- lokalna skupnost predvidi gradnjo bodoče komunalne infrastrukture, skupaj s katero bi ponudnik lahko gradil omrežje;
- lokacijo gradnje planiranih novih naselij, industrijskih in poslovnih con ipd;
- navedba razvojnih projektov na področju lokalne skupnosti (gradnja novih naselij, industrijskih ter poslovnih con ipd.), kjer lahko pričakujemo potrebe po dostopu do širokopasovnih omrežij v naslednjih treh letih ter jih vključiti v Načrt;
- lokalna skupnost lahko predvidi centralno točko, kjer bo vozlišče odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij in kjer bodo vanj vstopali zainteresirani operaterji oziroma ponudniki storitev;
- lokalna skupnost predvidi obstoječa zemljišča, ki jih ponudnik lahko uporabi pri gradnji omrežja ter pogoje uporabe teh zemljišč;

- pogoje za pridobitev soglasij na zemljiščih lokalnih skupnosti.

Načrt naj vsebuje grafični prikaz (zemljevid) lokalne skupnosti z označenimi naselji, ali deli naselja, ki so predmet Načrta. Poleg navedenega mora Načrt vsebovati še druge zahteve, kot so lokacije in terminski načrti gradnje druge komunalne infrastrukture (zaradi združitve in pocenitve gradnje), potek in lokacije že obstoječe infrastrukture, ki bo pri gradnji uporabljena, predlog trase gradnje novega omrežja ipd.

Lokalna skupnost se lahko sama odloči tudi za drugačen način pridobivanja potreb krajanov, kjer pa je namen ugotovitev potreb krajanov.

Za pripravo Načrta lahko pristopi več lokalnih skupnosti skupaj, regija ali pokrajina, in celovito pripravijo Načrt, lahko pa Načrt pripravi lokalna skupnost sama.

V Načrtu in dokumentaciji javnega razpisa mora biti od ponudnikov zahtevano predvsem naslednje:

- Ponudnik mora zagotoviti 100% pokritost vseh javnih institucij na območju lokalne skupnosti s kapaciteto prenosa, ki jo zahtevajo institucije oziroma je opredeljena v Načrtu razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij lokalne skupnosti.
- Ponudnik mora v primeru gradnje odprtega širokopasovnega omrežja zgrajenega deloma ali v celoti z brezžično tehnologijo, navesti predvidene lokacije baznih postaj in vrsto tehnologije za lokalno in prenosno omrežje.
- Ponudnik mora v primeru gradnje kabelskega odprtega širokopasovnega omrežja navesti lokacije lokalnih dostopovnih točk in centralnih točk.
- Ponudnik mora za predvidene centralne točke predložiti soglasje lastnikov zemljišč ali objektov, v katerih se bodo centralne točke nahajale, razen če se nahajajo v prostorih ali na zemljiščih naročnika.
- Ponudnik mora za predvidene lokalne dostopovne točke predložiti soglasje lastnikov zemljišč ali objektov, v katerih se bodo te točke nahajale, razen če se nahajajo v prostorih ali na zemljiščih naročnika.
- Ponudnik mora v primeru večjih oddaljenosti med naselji, v katerih se bo gradilo odprto širokopasovno omrežje, načrtovati lokalne dostopovne točke v teh naseljih ter njihovo povezavo s centralno točko lokalne skupnosti, od koder bo tekla povezava s hrbteničnim omrežjem ali pa neposredno povezavo lokalnih dostopovnih točk s hrbteničnimi omrežji, če je to ekonomsko ugodneje.
- Projekt mora vsebovati terminski načrt gradnje, ki mora biti izvedljiv v naslednjih 18. mesecih, razen če lokalna skupnost ne predvidi drugače v Načrtu razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij lokalne skupnosti ali z drugim aktom (npr. združevanje gradnje z drugo komunalno infrastrukturo, planiranje gradnje na določenih delih lokalne skupnosti v vnaprej predvidenih obdobjih,...).
- V projektu mora biti definirana topologija omrežja. Izrisan mora biti načrt povezovanja do predvidenih končnih uporabnikov. V primeru gradnje kabelskega lokalnega odprtega širokopasovnega omrežja mora projekt vsebovati načrt kabelske kanalizacije, iz katerega bo razvidno, kje bo potekala nova ter kje bo uporabljena obstoječa kanalizacija. Novozgrajena kabelska kanalizacija mora vsebovati zadostne kapacitete za možne razširitve v prihodnosti.
- Ponudnik se mora v predloženem projektu zavezati, da bodo imeli na določenem območju zagotovljen dostop v lokalno odprto širokopasovno omrežje vsi zainteresirani

uporabniki, vsi zainteresirani operaterji omrežij in vsi ponudniki storitev pod enakimi komercialnimi pogoji.

- Vrsta tehnologije, ki jo bo ponudnik predvidel v projektu, mora zadoščati zahtevam iz Načrta razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij. Za del omrežja, ki ga ponudnik zgradi z lastnimi sredstvi, lahko naročnik predpiše uporabo tehnologije, ki je praviloma gradnja kabelskega omrežja in povezav z optičnimi vlakni. Del omrežja, ki se gradi z državnimi in evropskimi sredstvi, je lahko zgrajen s poljubno tehnologijo.
- Ponudnik mora jasno označiti, za katere dele omrežja ima komercialni interes in jih bo zgradil z lastnimi sredstvi po načelu zgradi – upravljaj – prenesi (BOT model) ter za katere dele nima komercialnega interesa in navesti finančne izračune, ki dokazujejo, da gradnja in upravljanje z namenom ustvarjanja dobička ob tržnih cenah ni mogoča.
- Ponudnik mora jasno navesti in prikazati kolikšen del omrežja s katerim se bo pokrivalo področje, kjer trenutno ni širokopasovnega omrežja namerava zgraditi z lastnimi sredstvi (komercialni del omrežja) in za kolikšen del predlaga gradnjo z državnimi in evropskimi sredstvi. (nekomercialni del omrežja), kar izrazi v deležu končnih uporabnikov na tem področju.
- Ponudnik mora zagotoviti vse aktivne naprave, ki so potrebne za nemoteno delovanje omrežja z zahtevano zanesljivostjo in varnostjo, za dostop do končnih uporabnikov s strani različnih ponudnikov storitev.

Lokalna skupnost posreduje Načrt tudi Ministrstvu za gospodarstvo, Direktoratu za elektronske komunikacije, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana.

4. SCENARIJ PO KORAKIH – KAKO LOKALNA SKUPNOST OMOGOČI GRADNJO ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ

1. PRVI KORAK: PRIPRAVA NAČRTA RAZVOJA

Lokalna skupnost pripravi Načrt razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti (v nadaljevanju: Načrt):

Načrt pripravi lokalna skupnost sama, lahko pa k pripravi Načrta pristopi več lokalnih skupnosti skupaj, regija ali pokrajina, ki celovito pripravijo Načrt.

K izdelavi Načrta lahko pristopijo na različne načine, pri čemer lahko izberejo različne podizvajalce (regionalne razvojne agencije, podizvajalce, ki so financirani s strani ESRR - Evropski sklad za regionalni razvoj, podizvajalce, ki jih financira lokalna skupnost sama).

Priporočljivo je, da si lokalne skupnosti za pripravo Načrta zagotovijo strokovno pomoč. Pri tem naj po lastni presoji vključijo regionalne razvojne agencije ali strokovnjake in izvedence, ki jih bo predlagalo Ministrstvo za gospodarstvo. Plačilo teh strokovnjakov je možno iz državnih in ESRR sredstev za tehnično pomoč v primeru, da se izkaže, da bodo projekti služili tudi črpanju državnih in sredstev iz ESRR. V nasprotnem primeru stroške ekspertov krijejo lokalne skupnosti same.

Pri izdelavi Načrta je zaželeno, da se lokalne skupnosti na nivoju naselij uskladijo s prebivalci naselij o dejanskih potrebah le-teh.

Lokalna skupnost z vpogledom v kataster in na podlagi lastnih dokumentov pripravi popis obstoječe infrastrukture. Pri pripravi Načrta lokalne skupnosti ocenijo možnost uporabe obstoječe infrastrukture in vključijo že načrtovane gradnje komunalnih infrastruktur in infrastruktur elektronskih komunikacij na svojih območjih. Lokalna skupnost ovrednoti svojo obstoječo infrastrukturo v EUR. Hkrati oceni tudi višino stroškov za zagotovitev služnostne pravice na zemljiščih, ki so v lasti lokalne skupnosti, ter oceni višino stroškov pomoči pri pridobivanju služnostne pravice na zasebnih zemljiščih v lokalni skupnosti. Lokalna skupnost po potrebi prilagodi prostorske dokumente.

Ministrstvo za gospodarstvo predlaga, da se zaradi večjega interesa razmisli o čim manjših stroških za zagotovitev služnostne pravice.

2. KORAK: OBJAVA JAVNEGA RAZPISA IN IZBIRA PONUDNIKA

Lokalna skupnost objavi v Uradnem listu RS Javni razpis za izbiro izvajalca gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti po 15.3.2007, ko stopi v veljavo Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06). Razpis se obvezno objavi tudi na spletu. To je javni razpis, s katerim se izbere ponudnika gradnje in upravljanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti. Obliko sodelovanja med lokalno skupnostjo in ponudnikom predstavlja javno-zasebno partnerstvo – BOT model (zgradi – upravljaj – prenesi). Elementi tega modela so naslednji: lastništvo je sprva zasebno, po preteku 20 let od izgradnje širokopasovnega omrežja pa postane javno, financiranje je zasebno, upravljanje je zasebno, delitev tveganja je zasebno in trajanje modela je najmanj 20 let. Podlaga za to razmerje je Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06). Ker je ponudnik, ki je bil izbran v ponudbi opredelil tudi območja, kjer nima tržnega interesa za gradnjo omrežja, kandidira lokalna skupnost na razpisu Ministrstva za gospodarstvo s tem projektom (torej s projektom izbranega ponudnika). Ponudnik prične z gradnjo nekomercialnega dela omrežja pod pogojem, če lokalna skupnost pridobi sredstva na javnem razpisu.

Naročnik mora poslati javni razpis v objavo Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti, če je vrednost projekta večja od 5.278.000 evrov.

Osnutek Javnega razpisa za izbiro izvajalca gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti je pripravilo Ministrstvo za gospodarstvo.

Ponudnik kandidira na javni razpis z izdelanim projektom za gradnjo **celotnega** odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti, pri tem pa ločeno označi tiste dele omrežja, kjer ima komercialni interes in tiste dele za katere nima komercialnega interesa, da bi jih zgradil in komercialno upravljal. Za te dele omrežja mora ponudnik predložiti finančne izračune, ki dokazujejo, da gradnja, upravljanje in vzdrževanje z namenom ustvarjanja dobička ob tržnih cenah ni mogoča. Podati mora specifikacijo vseh stroškov in ponudbo predstaviti v obliki, primerni za gradnjo po principu projekta na ključ.

Ne glede na to, koliko bo prispelo ponudb, Ministrstvo za gospodarstvo priporoča postopek konkurenčnega dialoga.

3. KORAK: KONKURENČNI DIALOG

Lokalna skupnost se pogaja o gradnji, upravljanju in vzdrževanju odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti.

Cilj pogajanj je doseči čim večji delež komercialnega dela omrežja, kjer ni možen širokopasovni dostop, in katerega je ponudnik pripravljen zgraditi z lastnimi sredstvi, ter čim nižjo ceno na končnega uporabnika, ki jo bo izbrani ponudnik zaračunaval ponudnikom storitev za dostop do končnega uporabnika.

S tistimi deli omrežja, za katere bo dokazano, da jih ni mogoče zgraditi na komercialni osnovi, bo lokalna skupnost z dokazili o neobstoju komercialnega interesa in s ponudbo izbranega ponudnika za gradnjo, upravljanje ter vzdrževanje nekomercialnega dela omrežja lahko kandidirala pri Ministrstvu za gospodarstvo na razpisih za gradnjo s pomočjo državnih in evropskih sredstev. Pri tem bo potrebno nedvomno izkazati, da komercialni interes dejansko ne obstaja. Šele v primeru uspešne kandidature na ta sredstva bo ponudnik pričel z gradnjo dela omrežja, ki se bo financiral z državnimi in evropskimi sredstvi.

Postopek konkurenčnega dialoga se izvede v dveh fazah. V prvi fazi naročnik izbere kandidate, v skladu s pogoji, navedenimi v javnem razpisu, s katerimi v drugi fazi vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitev za zadovoljitev ciljev in potreb naročnika. V tem dialogu naročnik razpravlja o vseh vidikih projekta in rešitve med seboj primerja.

Naročnik zaključi dialog in kandidate, ki so sodelovali v zadnji fazi dialoga, pozove, da predložijo ponudbe, pripravljene ob upoštevanju rešitev, predstavljenih in opredeljenih med dialogom.

Ponudbe, v katerih se upoštevajo rešitve, predstavljene in opredeljene med dialogom, se predložijo v roku 14 dni od zaključka dialoga.

Po končanem postopku konkurenčnega dialoga naročnik izbere ponudbo, ki je ekonomsko najugodnejša oziroma zasleduje cilj in potrebe naročnika. Na podlagi akta o izbiri sklene naročnik z izbranim ponudnikom dve pogodbi. S prvo pogodbo se uredijo razmerja med naročnikom in izbranim ponudnikom v zvezi z gradnjo komercialnega dela omrežja. Ker je ta pogodba sprejeta na podlagi ZJZP, mora naročnik v osmih dneh od sklenitve pogodbe poslati en izvod pogodbe tudi ministrstvu, pristojnemu za finance.

Naročnik drugim udeležencem ne sme razkriti predlagane rešitve ali drugih zaupnih informacij, posredovanih s strani določenega kandidata, ki sodeluje v dialogu, brez njegove privolitve.

4. KORAK: UGOTAVLJANJE NEOBSTOJA KOMERCIALNEGA INTERESA ZA GRADNJO DELA OMREŽJA

Lokalna skupnost ali ponudnik pri operaterjih pisno preveri in dokumentira, da na določenem območju nobeden od njih v naslednjih 24. mesecih nima v načrtu gradnjo širokopasovnega omrežja na komercialni osnovi. Na tak način dokaže neobstoje komercialnega interesa gradnje

širokopasovnega omrežja na tem območju, ki je podlaga za kandidaturo za državna sredstva in sredstva ESRR.

5. KORAK: KANDIDATURA ZA DRŽAVNA IN SREDSTVA ESRR

Ministrstvo za gospodarstvo bo objavilo razpis za dodelitev državnih in sredstev ESRR.

Ko je odsotnost komercialnega interesa za celotno oziroma dele odprtega širokopasovnega omrežja na določenih območjih dokazana, lokalna skupnost s projektom izbranega ponudnika kandidira na razpis za državna in ESRR sredstva. V svoji kandidaturi priloži Načrt, dokazila o neobstoju komercialnega interesa in projekt izbranega ponudnika za gradnjo, upravljanje ter vzdrževanje nekomercialnega dela omrežja. Ponudnik mora podati specifikacijo vseh stroškov in ponudbo predstaviti v obliki, primerni za gradnjo po principu projekta na ključ. Šele v primeru uspešne kandidature na ta sredstva bo ponudnik pričel z gradnjo dela omrežja, ki se bo financiral z državnimi in evropskimi sredstvi.

Državna in sredstva ESRR se bodo dodeljevala po regijskem ključu, kjer bodo upoštevana merila razvitosti regije in po komercialnih merilih, kjer bodo imeli prednost projekti, ki bodo imeli večji del omrežja zgrajenega z zasebnimi sredstvi. Prednost pri dodelitvi bodo imele regije, kjer širokopasovni priključki danes niso omogočeni.

Del omrežja, zgrajenega z državnimi in evropskimi sredstvi, bo izbrani ponudnik takoj prenesel v last lokalni skupnosti. Lokalna skupnost za ta del omrežja ne sme zaračunavati uporabnine, koncesnine ali ustvariti drugih prihodkov do izteka roka upravljanja.

Izbrani ponudnik bo lahko upravljal in vzdrževal del omrežja, ki ga je zgradil z državnimi in evropskimi sredstvi, v obdobju 20 let, vendar ga bo takoj, ko bo zgrajeno, neodplačno na lastne stroške prenesel v last lokalni skupnosti. Po preteku obdobja upravljanja in vzdrževanja lokalna skupnost lahko podaljša pogodbo za upravljanje in vzdrževanje s ponudnikom ali pa na razpisu izbere novega upravljavca in vzdrževalca omrežja. Za del omrežja, zgrajenega z državnimi in evropskimi sredstvi, se upošteva Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06).

Ministrstvo za gospodarstvo pripravi do marca 2007 javni razpis za pridobivanje sredstev iz ESRR. V razpisu bo predvideno več odpiranj, kjer bo potekalo plačevanje po situacijah. Prvo predvideno odpiranje bo 20.6.2007, drugo 1.10.2007, tretje 1.3.2008 (oziroma do porabe sredstev). Za celoten razpis so predvidena sredstva v proračunu Republike Slovenije za leto 2007, 2008 in 2009.

Ocenjevanje ponudb

Poleg pogojev, ki jih bodo morali projekti izpolnjevati, bo pri ocenjevanju projektov **glavno merilo** delež zasebnega kapitala ponudnika, ki ga je porabil za gradnjo dela omrežja na območjih brez širokopasovne infrastrukture. Merila za izbor ponudb bodo naslednja:

1. Demografsko merilo – do 30 točk

S tem merilom je boljše ocenjena lokalna skupnost, kjer se gradi del omrežja, kadar gre za lokalno skupnost, ki ima redkejšo poseljenost. Pri tem se ocenjuje število prebivalcev na kvadratni kilometer površine v lokalni skupnosti, kjer se gradi del omrežja.

Pri tem bo 150 ali več prebivalcev na kvadratni kilometer površine ocenjeno z **0 točk**, 60 ali manj prebivalcev na kvadratni kilometer pa **30 točk**. Za vsake 3 prebivalce na kvadratni

kilometer površine manj od 150 prebivalcev na kvadratni kilometer v lokalni skupnosti dobi projekt **1 točko**, vendar skupaj največ **30 točk**.

Glede na razvitost regije, iz katere projekti prihajajo, so projekti iz regij uvrščenih med manj razvite regije (**A in B**) upravičeni do **65 % ali več** vseh razpoložljivih sredstev, projekti iz regij **C in D** pa do **največ 40 %** vseh razpoložljivih sredstev. Pri tem so določene zgornje meje sredstev, namenjenih za projekte iz posameznih statističnih regij.

Seštevek vseh točk za posamezni projekt pri **demografskem merilu** ne more preseči **30 točk**.

2. Merilo delež prebivalstva z možnostjo širokopasovnega dostopa v lokalni skupnosti – do 30 točk

S tem merilom je boljše ocenjena lokalna skupnost, kjer se gradi del omrežja, kjer ni možnosti širokopasovnega dostopa. Pri tem se ocenjuje možnost širokopasovnega dostopa na prebivalstvo v lokalni skupnosti, kjer se gradi del omrežja.

Za vsakih 2 % prebivalstva brez možnosti, da se vključijo v širokopasovno omrežje, dobi projekt **1 točko**, vendar **največ 30 točk**, ki jih dobi projekt za območja, kjer 60 % ali več prebivalstva nima možnosti, da se vključijo v širokopasovno omrežje.

Seštevek vseh točk za posamezni projekt pri **merilu delež prebivalstva z možnostjo širokopasovnega dostopa v lokalni skupnosti** ne more preseči **30 točk**.

3. Merilo delež zasebnega kapitala za gradnjo dela omrežja na območjih brez širokopasovne infrastrukture v lokalni skupnosti – do 40 točk

S tem merilom je boljše ocenjeni projekt, kjer gradi ponudnik del omrežja z lastnimi sredstvi na območjih brez širokopasovne infrastrukture v lokalni skupnosti. Pri tem se ocenjuje delež zasebnega kapitala za gradnjo dela omrežja na območjih brez širokopasovne infrastrukture v odstotkih prebivalstva na tem področju.

Pri tem bo projekt s 100 % deležem zasebnega kapitala za gradnjo dela omrežja na območjih brez širokopasovne infrastrukture v lokalni skupnosti ocenjen s **40 točkami**, projekt z 0 % deležem zasebnega kapitala za gradnjo dela omrežja na območjih brez širokopasovne infrastrukture v lokalni skupnosti pa z **0 točk**. Za vsak 1 % deleža zasebnega kapitala za gradnjo dela omrežja na območjih brez širokopasovne infrastrukture v lokalni skupnosti dobi projekt **1 točko**, vendar največ **40 točk**.

Seštevek vseh točk za posamezni projekt pri **merilu delež zasebnega kapitala za gradnjo dela omrežja na območjih brez širokopasovne infrastrukture v lokalni skupnosti** ne more preseči **40 točk**.

Tehnična pomoč

Ministrstvo za gospodarstvo objavi javno naročilo za najem zunanjih strokovnih sodelavcev oziroma agentov, ki bodo financirani iz sredstev tehnične pomoči (sredstva ESRR). Ti zunanji strokovni sodelavci bodo najeti za opravljanje nalog kot so svetovanje lokalnim skupnostim, vrednotenje projektov, poročanje ter nadzor nad izvajanjem projektov.

5. POVZETEK

Ministrstvo za gospodarstvo si je zadalo cilj v okviru projekta Nacionalna širokopasovna mreža pospešiti gradnjo širokopasovnih omrežij tam, kjer se do sedaj niso ustrezno razvila.

Na trgih elektronskih komunikacij je zelo pomembno, da se vzpostavi zadostna stopnja konkurence kljub izredno visokim investicijam v infrastrukturo, saj bodo le na ta način uporabniki elektronskih komunikacij dolgoročno deležni sodobnih storitev po sprejemljivih cenah. Dobro razvit trg elektronskih komunikacij in visoka raven povezanosti med ljudmi vpliva na hitrejšo gospodarsko rast in je temelj razvoja informacijske družbe. Razvoj elektronskih komunikacij predstavlja pomemben dejavnik možnosti enako dostopnih informacij za vse prebivalce ter posledično tudi boljši socialni položaj ljudi.

Projekti Ministrstva za gospodarstvo bodo realizirani na različne načine. Predvsem z zasebnimi sredstvi se bodo gradila omrežja za brezžične širokopasovne dostope, z oblikami javno-zasebnega partnerstva pa se bodo gradila odprta lokalna širokopasovna omrežja elektronskih komunikacij, ki bodo dostopna vsem ponudnikom storitev pod enakimi pogoji, ter tranzitna omrežja, ki bodo povezovala manj razvite predele Slovenije z optično hrbtenico.

Ukrepi, ki vključujejo uporabo državnih in evropskih sredstev, pa se bodo izvajali na področju celotne države s poudarkom na pospešeni gradnji širokopasovnih omrežij v manj razvitih regijah, še posebej pa na podeželju. Vse aktivnosti bodo izvajane na področju gradnje odprtih, konkurenčnih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij, do katerih bodo imeli dostop vsi operaterji omrežij in storitev pod enakimi pogoji, pri čemer bo upoštevano pravilo tehnološke nevtralnosti. Pri tem bodo upoštevana pravila črpanja državnih in sredstev ESRR pri gradnji telekomunikacijske infrastrukture, ki zahtevajo tehnološko nevtralnost in dokazan neobstoj komercialnega interesa.